

300.91
100

JOSÉ ROBERTO DROMI

Profesor de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho
de la Universidad de Mendoza y en las Facultades
de Ciencias Políticas y Sociales y Ciencias
Económicas de la Universidad Nacional de Cuyo.

**PROCESO
ADMINISTRATIVO
PROVINCIAL**

**CODIGOS PROCESALES ADMINISTRATIVOS DE
LAS PROVINCIAS ARGENTINAS CONCORDADOS
Y COMENTADOS**



Ediciones IDEARIUM

Director: Dr. Héctor Corvalán Lima

PROCESO Y MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA

1	Protección jurídica administrativa: procedimiento y proceso	1
2	Denominación	2
3	Concepto	2
4	a) Un medio para dar satisfacción jurídica	2
5	b) Con intervención de un órgano judicial	3
6	c) A las pretensiones de los administrados afectados en sus derechos subjetivos o intereses legítimos	5
7	d) Por la actividad administrativa pública, estatal o no estatal	7
8	e) Y a las pretensiones de la administración respecto de los actos que no puede revocar. Estabilidad administrativa y lesividad judicial	11
9	Materia procesal administrativa. Concepto	13
10	Tribunal competente. La cláusula constitucional	14
11	Pautas y criterios de determinación de la materia procesal administrativa. Regulación normativa	15
12	Formas jurídicas de la actividad administrativa lesiva	16
13	La decisión administrativa impugnabile	17
14	La impugnabilidad de los actos administrativos	19
15	Impugnabilidad de los simples actos de la administración ..	20
16	Impugnabilidad de los reglamentos	21
17	Impugnabilidad judicial de los hechos de la administración ..	23
18	Impugnabilidad judicial de los contratos de la administración	24
19	Pretensión del administrado fundada en derecho administrativo	26
20	Lesión a una situación jurídica subjetiva	28

MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA INCLUIDA

21	Control de legitimidad	30
22	Los actos separables de los contratos de la administración ..	32
23	La acción de lesividad	34
24	Contrato de empleo público	34

ACCION DE LESIVIDAD

25	Concepto	36
26	Lesividad y estabilidad	36
27	Crítica y valoración	37
28	Antecedentes legislativos	39
29	Requisitos subjetivos. Partes en el proceso de lesividad	41
30	El órgano jurisdiccional	42
31	Legitimación activa	42
32	Legitimación pasiva: ¿quién es el demandado?	42
33	Requisitos objetivos: actos impugnables	43
34	Actos estables. Concepto	44
35	Evolución jurisprudencial	45

§	Pág.
36	Requisitos 46
37	Requisitos de la actividad. Declaración administrativa de lesividad 49
38	Naturaleza y presupuesto 49
39	Fundamentación y órgano 50
40	Plazo 50
41	Dictamen previo y notificación 50
42	Efectos 51
43	Procedimiento 51
44	Prueba de la lesividad. El expediente administrativo de declaración de lesividad 52
45	Preensión procesal 52
46	Término 53
47	Coadyuvantes en el proceso de lesividad 53
48	Allanamiento 54
49	Suspensión del acto impugnado 54
50	Impugnación judicial por la administración superior de actos de las administraciones inferiores. Provincias y municipios .. 55
51	La declaración de lesividad del justiprecio en la expropiación 55
52	No es necesario que el acto agote la vía administrativa 56

MATERIA PROCESAL ADMINISTRATIVA EXCLUIDA

53	Causas 57
54	a) Actos institucionales 58
55	b) Actos que son reproducción de otros anteriores consentidos 58
56	c) Actividad administrativa regida exclusivamente por normas de derecho privado (civil o comercial) o del trabajo 58
57	d) Control de mérito u oportunidad 59
58	e) Juicios de apremio y juicios de expropiación 60

DENEGACION. AGOTAMIENTO DE LA VIA ADMINISTRATIVA

59	Presupuestos procesales de la acción (de admisibilidad de la demanda) 61
60	Presupuestos sustanciales de la acción (de admisibilidad de la pretensión) 62
61	Denegación expresa 62
62	Denegación tácita 62
63	Aspectos procesales 63
64	Silencio y denegación 64
65	Resolución definitiva y que causa estado 66
66	Acto firme 68
67	Actos impugnables judicialmente en la "administración centralizada" 69
68	Actos impugnables judicialmente en "administración descentralizada" 69

IMPUGNACION DE LOS HECHOS. RECLAMACION ADMINISTRATIVA PREVIA

69	Concepto y caracteres. "Pedido de revocación" 70
70	Naturaleza jurídica 72
71	Actividad administrativa impugnabile 72

§.	Pág.
72 Situación subjetiva	72
73 Impugnación de los hechos administrativos. Concepto	73
74 Incertidumbre jurídica	73
75 ¿Presunción de legitimidad o actividad neutra?	74
76 No hay hechos administrativos consentidos	74
77 Efectos jurídicos	74
78 Sanción de nulidad	75
79 Impugnabilidad	75

CONTROL DE LEGITIMIDAD

80 Control de legitimidad de los entes descentralizados	78
81 Descentralización en entidades estatales	78
82 a) Control de la administración central	79
83 b) Responsabilidad del Estado	79
84 c) Recurso de alzada previo a la acción judicial	79
85 Descentralización en entidades no estatales. Personalidad reconocida y concedida	80
86 a) Cuerpos intermedios	81
87 b) Colaboración administrativa y descentralización	81
88 c) La jurisprudencia argentina	82
89 d) Control de la administración central	83
90 e) Irresponsabilidad estatal	84
91 Administración "pública" y "del Estado"	85
92 El caso "Garat de Ruiz López, María c/Caja de Jubilaciones y Pensiones de Abogados"	85

ACTOS CONSENTIDOS

93 Carácter y antecedente	88
94 Requisitos	88

PAGO PREVIO

95 El pago previo como requisito de admisibilidad de la demanda	90
96 La regla "solve et repete"	90
97 Fundamento y naturaleza jurídica	90
98 Multas, recargos e intereses	91
99 Pago bajo protesta	92
100 Excepción a la regla "supuesto de monto excepcional"	92

ALCANCE PROCESAL: ACCION Y RECLAMACION

101 Alcance y límite de las acciones: cuestiones debatidas previamente en la Reclamación. Articulación entre "reclamación y acción"	94
---	----

COMPETENCIA: CONFLICTOS Y CARACTERES

102 Conflictos y caracteres	95
103 Oportunidad procesal	95

SUJETOS PROCESALES. LAS PARTES Y EL FISCAL DE ESTADO

104 Sujeto activo de la acción	96
105 Situación subjetiva	96
106 Capacidad procesal	97

107	Entes corporativos	97
108	Entidad administrativa	97
109	Procurador fiscal en el proceso federal	99
110	El fiscal de Estado en el proceso provincial	99
111	Carácter de la representación legal del Fisco	102
112	La administración como parte impugnante del acto	103
113	La actuación y representación de las partes	103
114	La representación de los particulares demandantes	104
115	Igualdad de tratamiento de las partes	105

SUJETOS PROCESALES: LOS TERCEROS

116	El coadyuvante. Concepto	105
117	Coadyuvante de la administración. Criterio unilateral	107
118	Coadyuvante de las partes. Criterio plurilateral	108
119	Fundamento. Situación subjetiva	108
120	Coadyuvante adhesivo y litis consorcial	109
121	¿Es parte voluntaria u obligada?	110
122	Efectos de la sentencia	111

PLAZOS PROCESALES Y NOTIFICACIONES

123	Institutos procesales legislados por reenvío	112
-----	--	-----

ACCIONES PROCESALES ADMINISTRATIVAS

124	Acciones o recursos judiciales	113
125	Recurso judicial	114
126	Acción y pretensión	115
127	Acción y demanda administrativa	115
128	Contenido de la pretensión procesal	116
129	Acción de plena jurisdicción	116
130	Acción de nulidad	117
131	Unificación procesal de las acciones	119

PRESCRIPCIÓN

132	Plazos de caducidad y prescripción	124
133	Imprescriptibilidad de la acción	125

CADUCIDAD

134	Plazo para el ejercicio de la acción	126
135	Naturaleza jurídica; caducidad procesal	126
136	Extemporaneidad procesal	128
137	Cómputo de los plazos	128
138	El caso de silencio administrativo provincial	129
139	Días corridos	130
140	Perentoriedad de los plazos	130
141	Vías judiciales subsistentes	131
142	Remedios administrativos subsistentes	131
143	Plazo procesal fijado por ley especial	132
144	Interrupción del plazo	132

SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LAS DECISIONES ADMINISTRATIVAS

145	Suspensión de la ejecución	134
146	Alcance; abstención administrativa	135

147	Naturaleza	136
148	Oportunidad procesal	137
149	Caducidad de la suspensión	138
150	Presupuestos y condiciones	138
151	Condiciones económico - jurídicas	139
152	Condiciones procesales	141
153	Revocación de la suspensión	141
154	Casos en que no procede	143

ACUMULACION DE ACCIONES

155	Concepto y diferencias	144
156	Condiciones y casos	145
157	Oportunidad	146
158	Separación de acciones	147
159	Ampliación de demanda	147

CADUCIDAD DE INSTANCIA

160	Concepto y fundamento	148
161	Requisitos	149
162	Cómputo del plazo	150
163	Declaración	151
164	Procedimiento	152
165	Efectos	152
166	Admisión y caducidad	152
167	Extinción de la acción	153

DEMANDA

168	Requisitos y contenido	155
169	Requisitos fiscales	157
170	Documentación adjunta	158
171	Subsanación de defectos	159

ADMISION DEL PROCESO

172	Concepto y naturaleza	160
173	Requerimiento y remisión del expediente	162
174	Sentencia de admisión	163
175	Alcance de la declaración de admisión	164
176	In dubio pro-admisión del proceso	165
177	El coadyuvante y la admisión procesal	166

CONTESTACION Y RECONVENCION

178	Traslado de la demanda	167
179	Contestación	170
180	Rebeldía	171
181	Prórroga	171
182	Reconvención	171
183	Regulación procesal	172

EXCEPCIONES PREVIAS

184	Concepto y clases	174
185	Trámite	176
186	Antecedentes	176

PRUEBA

187	Producción de prueba	178
188	Prueba pericial	179

§	Pág.
189 Prueba instrumental	179
190 Prueba confesional	180
SENTENCIA	
191 Discusión y sentencia	182
192 Efectos	183
193 Fundamentos	183
194 Alcance	184
RECURSO CONTRA LA SENTENCIA	
195 Aclaratoria. Revisión. Nulidad	189
ALLANAMIENTO - DESISTIMIENTO - TRANSACCION	
196 Terminación del proceso: modalidades	192
197 Desistimiento	193
198 Efectos y requisitos	194
199 Allanamiento	194
200 Diferencias con "confesión" y "abstención"	195
201 Efectos y requisitos	195
202 Efectos en la acción de lesividad	196
203 Efectos en las demás acciones	196
204 Efectos para el coadyuvante	197
205 Costas	198
206 Transacción	198
207 Condiciones	199
EJECUCION DE LA SENTENCIA	
208 Garantía constitucional	201
209 Ejecución directa	203
210 Desobediencia legal	204
211 Ejecución contra entidades no estatales	204
212 Mandamiento de pago	205
SUSPENSION DE LA EJECUCION DE LA SENTENCIA	
213 "Suspensión" y "sustitución"	206
214 Costas	208
DISPOSICIONES GENERALES	
215 Ley supletoria	209
216 Régimen general	210
ANEXO LEGISLATIVO	
Códigos procesales administrativos provinciales de:	
Buenos Aires	213
Catamarca	227
Córdoba	235
Corrientes	243
Chaco	261
Jujuy	273
La Rioja	285
Mendoza	297
Misiones	299
Salta	313
Santa Cruz	325
Santa Fe	329
Santiago del Estero	341
CUADRO COMPARATIVO	353
INDICE BIBLIOGRAFICO	379